



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

nr. 1158 ... G.  
Data 10042006

Biroul permanent al Senatului  
Bp 66 18042006

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 126 din 27 decembrie 1995 privind regimul materialelor explozive*, inițiată de domnul deputat Emil Strungă din Grupul parlamentar al PNL (Bp.66/2006).

#### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă parlamentară are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 126/1995, în sensul interzicerii *"utilizării, comercializării și producerii de către persoanele fizice a oricăror obiecte artizanale și de distracție fabricate sau confecționate din amestecuri pirotehnice, fără excepție, indiferent de perioada anului și utilizarea acestui tip de obiecte exclusiv de către persoanele juridice autorizate și specializate în acest sens"*.

Conform *Expunerii de motive*, măsurile ce se propun a fi adoptate sunt necesare întrucât *"în ultimii ani s-a constatat, cu prilejul sărbătorilor legale, că utilizarea de către persoanele fizice a obiectelor artizanale și de distracție fabricate sau confecționate pe*

*bază de amestecuri pirotehnice a adus la accidente soldate cu numeroase vătămări corporale și chiar la decese".*

## **II. Observații și propuneri**

1. La nivel comunitar, Directiva 93/15/CEE, cu modificările și completările ulterioare, realizează armonizarea normelor din statele membre ale Uniunii Europene referitoare la introducerea pe piață și controlul explozivilor de uz civil. Această normă comunitară a fost transpusă prin *Hotărârea Guvernului nr. 207/2005 privind stabilirea cerințelor esențiale de securitate ale explozivilor de uz civil și a condițiilor pentru introducerea lor pe piață.*

Explozivii de uz civil sunt, potrivit art. 1 alin. (2) din Legea nr. 126/1995, o categorie a materiilor explozive.

Conform art. 1 par. (4) linia a 6-a din Directiva menționată, prin *"întreprindere din sectorul explozivilor"* se înțelege *"orice persoană juridică sau fizică care posedă o licență sau o autorizație de fabricare, depozitare, utilizare, transfer sau comercializare a explozivilor"*. Așadar, potrivit directivei care urmărește tocmai armonizarea reglementărilor naționale în materie, persoanele fizice pot desfășura activități cu explozivi de uz civil. Această prevedere comunitară a fost transpusă, în legislația română, prin art. 2 alin. (1) lit. h) din Hotărârea Guvernului nr. 207/2005 (*"întreprindere/agent economic din sectorul explozivilor - orice persoană fizică sau juridică ce posedă autorizație care o îndreptățește să se angajeze în fabricarea, depozitarea, utilizarea, transferul sau comercializarea explozivilor"*).

Modificarea Legii nr. 126/1995 prin menționarea numai a persoanelor juridice în noul art. 8, care se referă la anumite operațiuni cu materii explozive lato sensu, plasează sub semnul incertitudinii regimul juridic al operațiunilor respective realizate de persoanele fizice.

În acest context, subliniem faptul că interdicțiile prevăzute la art. 29<sup>2</sup>, 29<sup>3</sup>, 29<sup>4</sup> se referă la obiecte artizanale de distracție având la bază amestecuri pirotehnice, noțiunea de materii explozive fiind una mult mai largă, conform art. 1 alin. (2) din Lege nr. 126/1995.

De asemenea, precizăm că potrivit unui principiu fundamental de interpretare juridică, tot ce nu este interzis este permis.

2. Considerăm că nu este necesar a se modifica conținutul **art. 8 alin. (1)**, în sensul introducerii în cuprinsul acestuia a sintagmei "*sau amestecuri pirotehnice*", deoarece la art. 1 alin. (2) se precizează că "*prin materii explozive, în sensul prezentei legi, se înțelege explozivi de uz civil, emulsiile explozive, amestecurile explozive, pirotehnice și simple, încărcăturile speciale, ...*".

3. Considerăm inoportună modificarea **art. 8 alin. (2)** pentru următoarele considerente:

- prin introducerea cuvântului "*numai*" și a eliminării sintagmei "*și fizice*" rezultă că numai persoanele juridice au nevoie de autorizație pentru deținere, folosire sau comercializare, în timp ce persoanele fizice nu mai au nevoie de autorizație pentru a desfășura astfel de activități;

- având în vedere definiția materiilor explozive considerăm că nu mai este necesar a se introduce expresia "*sau obiecte de distracție artisanale, fabricate sau confecționate pe bază de amestecuri pirotehnice*", deoarece materiile explozibile includ amestecurile pirotehnice;

- obiectele artisanale și de distracție se fabrică numai pe bază de amestecuri pirotehnice.

4. Considerăm că nu mai este necesară modificarea **art. 8 alin. (3)** deoarece în forma actuală acest text se referă atât la persoane fizice, cât și la persoane juridice. În cazul în care s-ar preciza "*persoane juridice*", ar rezulta că persoanele fizice nu ar mai avea nevoie de autorizație.

În cuprinsul art. 35 din Legea nr. 126/1995 s-a făcut o distincție în ceea ce privește respectarea prevederilor legale în vigoare în sensul separării atribuțiilor de control cele ale Inspecției Muncii de ale Inspectoratului General al Poliției Române și din această cauză s-a folosit sintagma "*după caz*".

5. Modificarea **art. 29<sup>2</sup>** nu se justifică din următoarele motive:

- în conformitate cu art. 2 din Legea nr. 126/1995 producerea (fabricarea sau confecționarea) de materii explozive în care intră și amestecurile explozive, conform art. 1 alin. (2) al acestei legi și care se folosesc la fabricarea sau confecționarea de obiecte artizanale și de distracție este permisă numai persoanelor juridice care posedă autorizație din partea inspectoratului teritorial de muncă pe raza căruia își desfășoară activitatea;

- conform art. 11 alin. (1) din Anexa nr. 1 a *Hotărârii Guvernului nr. 536/2002 pentru aprobarea Normelor tehnice privind deținerea, prepararea, experimentarea, distrugerea, transportul, depozitarea, mânăuirea și folosirea materiilor explozive utilizate în orice alte operațiuni în activitățile deținătorilor, precum și autorizarea artificierilor și a pirotehniștilor*, comercializarea obiectelor pirotehnice se face numai de către persoanele fizice și juridice autorizate, iar la alin. (2)-(9) ale aceluiași articol se precizează perioadele când pot fi comercializate, unde, cine poate organiza jocuri de artificii, etc.;

- în *Ordinul nr. 234/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice privind vânzarea și folosirea în public de către persoanele fizice a obiectelor artizanale și de distracție fabricate sau confecționate pe bază de amestecuri pirotehnice*, emis de ministrul administrației și internelor, se fac precizări clare în ceea ce privește activitățile mai sus menționate;

- în ceea ce privește operațiunile de import, acest lucru este precizat în cuprinsul art. 29<sup>4</sup> din Legea nr. 126/1995;

- referitor la cumpărarea din străinătate pentru sine sau pentru altul a obiectelor artizanale de distracție având la bază amestecuri pirotehnice, considerăm că o acțiune care se petrece pe teritoriul altei țări nu poate fi îngădită prin legea română, ci eventual printr-un act normativ care să fie pus în aplicare de serviciile vamale.

6. Cu privire la **art. 29<sup>3</sup>** menționăm că sintagma "*unul din cele două scopuri menționate mai sus*" este incertă, putând duce la dificultăți în aplicarea textului.

7. La **art. 29<sup>4</sup>** trebuia să se precizeze care produse pirotehnice sunt interzise a se utiliza în amestecuri.

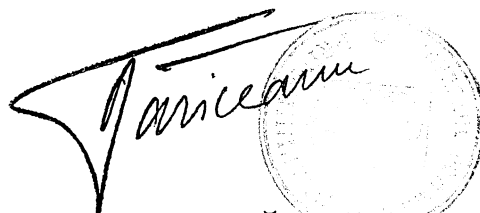
8. În cadrul **art. 32** trebuia să fie stipulat și art. 29<sup>4</sup>, întrucât nerespectarea prevederilor acestui articol prezintă un pericol social ridicat.

9. Potrivit *Expunerii de motive*, intenția de reglementare a inițiativei legislative este aceea de a interzice orice utilizare, comercializare sau producere de către persoanele fizice a obiectelor artizanale și de distracție fabricate sau confecționate din amestecuri pirotehnice. Având în vedere acestea, considerăm că ar fi trebuit să se aibă în vedere modificarea și a altor dispoziții din cuprinsul Legii nr. 126/1995, cum ar fi art. 1 alin. (1), art. 6 alin. (1), art. 10 alin. (2), dispoziții care fac referire în continuare la autorizarea persoanelor fizice în vederea desfășurării unor activități în domeniul materiilor explozive.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului